

ירושלים, י"ב אב תשע"ה
28 יולי 2015
פרוטוקול מס' 25

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 25.5.2015 ובסבב חתימות מיום 28.7.2015

פרוטוקול מס' 25

משתתפים: מר עזרא סיידוף, סמנכ"ל בכיר מבצעים ונכסים, מ"מ יו"ר הוועדה
מר שי מילמן, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד עידן מונצ'יק, עוזר היועמ"ש, חבר

גב' לירון יפלא, אגף תכנון, תאום וארגון, נציגת יחידה מקצועית
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקר (ית' המכרזים), מרכזת הוועדה

הארכת והרחבת התקשרות עם חברת מטריקס

שם הספק ומספרו: מטריקס אי.טי. בע"מ 520039413.

תאריך ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ולמשך 6 חודשים

שווי ההתקשרות: 141,600 ₪ כולל מע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' לירון יפלא, אגף תכנון, תאום וארגון, ממנה עולה כדלקמן:

משרד ראש הממשלה החל במהלך שנת 2013 תהליך הטמעת תרבות תכנון, מדידה ובקרה.

לשם הטמעת תרבות תכנון, כאמור הונקשר משרד ראש הממשלה עם חברת "מטריקס" וזאת במסגרת ביצוע

הליך תיחור בהתאם להודעת חשכ"ל 16.9.1 בקשר עם מכרז חשכ"ל מרכזי מממ 42-2008. התקשרות זו אושרה

בוועדת מכרזים בתאריך ה- 05.03.2012.

עלות ההתקשרות היא בסך 932,431 ₪ כולל מע"מ לתקופה של שלוש שנים, שעתידי להסתיים ביום 30.5.2015.

עד כה, ההתקשרות הורחבה פעמיים כמפורט להלן:

1. במסגרת מיפוי היחידות החלה חברת הייעוץ את עבודתה גם ביחידת הממונה על היישומים הביומטריים. יחידת הממונה על היישומים הביומטריים, בהיותה יחידה בהקמה, זכתה לייעוץ נרחב ומעמיק בנושא תכנית העבודה, הגדרת המטרות והיעדים, הגדרת המשימות והבניית כלים ושיטות תכנון ובקרה. לפיכך ביום 23.12.2013 אישרה הוועדה (פרוטוקול מס' 151) הרחבת התקשרות עם חברת מטריקס אי.טי. בע"מ עבור שעות ייעוץ נוספות במחיר של 260 ₪ לשעה כולל מע"מ. כאשר היקף ההתקשרות המקסימאלי יהיה עד

ירושלים, י"ב אב תשע"ה
28 יולי 2015
פרוטוקול מס' 25

60,000 ש"ח בתוספת מע"מ בהתאם לתקנה 3(4)(ב)2 לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג - 1993 ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, שאישרה את ההתקשרות ביום 25.12.2013.

2. ביום 17.2.2014 אישרה ועדת יועצים של המשרד לענייני מודיעין הרחבת ההתקשרות עם חברת מטריקס בהיקף של 180,000 ש"ח בתוספת מע"מ, בהתאם לכל תנאי ההתקשרות המקורית, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות. ההרחבה אושרה בכפוף לאישור מנהל הרכש הממשלתי, בהתאם לאמור בסעיפים 1.3 ו 1.4 להודעת חשכ"ל מ. 16.9.1 על פיהם כאשר משרד מעוניין בהרחבת ההתקשרות ב-30% מהיקף ההתקשרות המקורית עליו לקבל את אישור עורך המכרז המרכזי. אישור זה ניתן ביום 19.2.2014 ובו צוין כי לא נדרש אישור נוסף של ועדת הפטור של חשכ"ל. יובהר כי ההרחבות שבוצעו עד כה הן בהיקף של כ-30% מהיקף ההתקשרות המקורי.

3. ממכתבה של גבי ניקול מורנו, ראש אגף תכנון, תיאום וארגון, עולה כי כיום אנו נמצאים לקראת סיום ההתקשרות עם חברת מטריקס. במסגרת ההתקשרות זאת הושלמו מרבית אבני הדרך שנקבעו לשביעות רצון המשרד והמעורבים בתהליך. לראיה, גיבוש ת"ע 2015 תוך כדי ליווי 26 יחידות. תהליך מסוג זה, העוסק בהטמעת תרבות ותהליכי עבודה חדשים מחייב פעילות רציפה לשם שימוש המומנטום החיובי בו אנו נמצאים. עוד נכתב בפנייתה של גבי מורנו כדלהלן:

"אנו נמצאים בשלב קריטי בתהליך וצופים כי בתקופה הקרובה נידרש לעדכון תוכניות העבודה לאור תקציב המדינה שיאושר, ביצוע ומיסוד תהליך הבקרה על ביצוע תוכניות 2015 וכן היערכות לקראת תכנון שנת 2016. כידוע אנו בעיצומה של תקופת כינון ממשלה בה אנו עדיין פועלים ללא תקציב מדינה. לאור זאת יידרש פרק זמן עד אשר ייבחר ספק חדש להמשך ליווי התהליך ורציפות העסקת הספק הנוכחי תאפשר גם העברת ידע בצורה מסודרת לחברה החדשה שתבחר - מה שיקצר את תקופת מעבר ויעצמם סיכוני אובדן ידע.

לאור זאת אנו זקוקים להארכה והרחבה של אבן דרך Q2-14 הן בעיסוק בבקרה ובתהליך הערכת מצב ביחידות המשרד אשר נגזרות מתוך תוכניות העבודה המאושרות. (אבן דרך זאת מתומחרת בעלות של 41,975 ש"ח לא כולל מע"מ).

במהלך חודש ינואר נוספה למשרדנו רשות התקשוב הממשלתית. מדובר ביחידה גדולה ומשמעותית בהיקפה אשר נדרשת להשתלב ביישום שיטות העבודה הקיימות במשרד ובין היתר השתלבות בתהליכי התכנון והבקרה. יחידה זו זקוקה לקבלת סיוע מחברת הייעוץ בין היתר בעקבות החלטת הממשלה 2097 מה- 10.10.14 אשר הסמיכה את רשות התקשוב הממשלתי לקבוע סטנדרטים בתחומי מערכות מידע ולפעול ליישומם במשרדי הממשלה ויחידות הסמך. לאור זאת ראש רשות התקשוב מחויב לתת חוות דעת למנכ"ל המשרדים על תכניות העבודה שלהם בתחום התקשוב.

אי לכך, זקוקה הרשות לקבלת סיוע בהגדרת מתודולוגיה רוחבית לנושאי תוכניות עבודה תיקשוביות, שמצד אחד תפעל על בסיס "מדריך התכנון הממשלתי" ומצד שני, תשלב בה את עולם התוכן של התקשוב, סיוע בהגדרת התקן והמתודולוגיה בנושא תוכניות עבודה תקשוביות ברחבי הממשלה, סיוע ליצירת

ירושלים, י"ב אב תשע"ה
28 יולי 2015
פרוטוקול מס' 25

סינרגיה ואינטגרציה בין נושא תוכניות העבודה ונושאי משילות האחרים (ניהול סיכונים, פורטפוליו פרויקטים, מתודולוגיות מחזור חיי מערכת, ניהול נכסי IT, ועוד..)

כמו כן, במסגרת 26 היחידות המקבלות ליווי צמוד מחברת מטריקס ישנן מספר יחידות נוספות אשר זקוקות להמשך ליווי החברה. הפסקת התהליך עמן עלול לפגוע בהישגי התהליך אשר הושגו עד כה. לאור זאת מבקשת המשך ליווי של חברת מטריקס לאותן יחידות המתקשות וזאת בהתאם לתעדוף הנהלת המשרד.

במסגרת טיעון זה אנו זקוקים להרחבה והארכה של אבן דרך Q1-14 הודן בהטמעת מתודולוגיית התכנון בקרב יחידות "מתקשות". (אבן דרך זאת מתומחרת בעלות של 41,975 ₪ לא כולל מע"מ)

הארכה והרחבה של אבן דרך Q1-15 וזאת בשל העיכוב שחל באישור תוכניות העבודה לשנת 2015. לאור העיכוב שחל נדחה השלב של תחקיר תהליך התכנון ואריות התוצרים המתודולוגיים שגובשו במהלך כל התהליך. (אבן דרך זאת מתומחרת בעלות של 43,975 ₪ לא כולל מע"מ)

דיון הוועדה ונימוקים

לשם שלמות התמונה, חברי הוועדה מציינים כי נוסף על הרחבות ההסכם שצוינו בפניית היחידה המקצועית, ומהוות הרחבות בסך של 30.1% מהיקף ההתקשרות המקורית עם מטריקס, בוצעו שתי פניות נוספות בעבר להרחבת ההתקשרות, ושלא יצאו אל הפועל בסופו של דבר:

ביום 17.8.14, אישרה ועדת היועצים המשרדית את בקשת היחידה המקצועית להרחיב את ההתקשרות עם מטריקס בסך של עד 187,620 ₪ כולל מע"מ, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, עבור קבלת שירותי ייעוץ לצורך הטמעת מנגנוני תמרוץ והנעה במשרד ראש הממשלה, וזאת בכפוף לקבלת האישורים הנדרשים מוועדת הפטור שבחשכ"ל בהתאם לתנאי המכרז המרכזי ועל פי דרישת תקנות חובת המכרזים. יצוין כי הרחבה זו לא יצאה לפועל בסופו של דבר לאחר שהבקשה לא אושרה על ידי משרד האוצר מכיוון וממנהל הרכש נמסר שיש צפי לפרסום מכרז מרכזי בנושא שכר עידוד ועל כן התבקשה היחידה המקצועית להמתין למכרז זה.

ביום 25.12.14, אישרה ועדת היועצים המשרדית את בקשת היחידה המקצועית להרחיב את ההתקשרות עם מטריקס, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, עבור קבלת שירותי ייעוץ לצורך הטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, מזיזה ובקרה ליחידות: רשות התקשוב ומטה ישראל דיגיטלית, שהועברו לתחום אחריותו של המשרד. הרחבת ההתקשרות אושרה בכפוף לקבלת אישור מוועדת החריגים שבמשרד האוצר, לאור העובדה כי לא אושר תקציב מדינה לשנת 2015, בהתאם לאישור מנהל הרכש להרחבת התקשרות בהיקף של עד 150,000 ₪ בתוספת מע"מ, ובהמשך להודעת מכרז מרכזי מס' מ. 16.9.1 מיום 24.12.14, בדבר הארכת תוקפו של המכרז המרכזי מכוחו התקשר המשרד עם מטריקס עד ליום 1.5.2015.

יצוין כי גם הרחבת התקשרות זו לא יצאה בסופו של דבר אל הפועל, לאחר שתשב המשרד עדכן את היחידה המקצועית כי צפוי להתפרסם מכרז מרכזי בתחום התכנון ועל כן התבקשה היחידה המקצועית להמתין למכרז זה. נציגת היחידה המקצועית מציינת כי עד ליום זה טרם פורסמה הוראת תכ"מ להנחת את המשרדים לגבי המכרז החדש.

יובהר כי סך ההרחבות שבוצעו עד כה עדיין עומד על 30.1% מהיקף ההתקשרות המקורית עם מטריקס.

ירושלים, י"ב אב תשע"ה
28 יולי 2015
פרוטוקול מס' 25

סגן החשב מציין כי הודעת מנהל הרכש מיום 24.12.2014 פורסמה לאור היותו של המכרז החדש שפרסם מנהל הרכש בשלבים מתקדמים לקראת יצירת מאגר חדש וכי על פי הידוע לו, הליכי המכרז החדש הסתיימו ועל כן יש לפנות למינהל הרכש לקבלת סטטוס עדכני.
נציג היועמ"ש מציין כי כפי שהוזכר, תוקפו של המכרז המרכזי הקודם הוארך עד ליום 1.5.2015 – ומועד זה חלף. עוד מציין כי מבדיקה באתר האינטרנט של החשכ"ל עלה כי הודעת המכרז המרכזי הקודם הוסרה מן האתר, אך עם זאת, לא נמצאה הודעה חדשה תקפה בנוגע למכרז החדש.

לאור האמור לעיל, הוועדה מנחה את היחידה המקצועית לפנות אל מנהל הרכש לצורך קבלת מידע נוסף אודות תוקפו של המכרז הישן ותוקפו של המכרז החדש, וכן את עמדת מנהל הרכש ו/או אישור בנוגע להרחבת התקשרות עם מטריקס מכח המכרז הקודם.

בנוסף לאמור לעיל, נציג היועמ"ש מציין כי במסגרת ההסכם המקורי עם מטריקס, נשמרה למשרד, בסעיף 3.1 בהסכם, זכות הברירה להאריך את תוקף ההתקשרות ב-9 חודשים נוספים ועל כן אין מניעה לאשר בשלב זה את הארכת ההתקשרות, לשם השלמת השירותים המפורטים בהסכם.
יו"ר הוועדה מבקש כי חברת מטריקס תשלים את השירותים אותם נדרשה לספק במסגרת ההסכם המקורי.

עדכון מיום 28.7.2015

ביום 28.6.2015 פורסמה הודעת מכרז מרכזי מס' מ. 16.9.1 חדשה בנושא המכרז המרכזי החדש שערך החשכ"ל, למתן שירותי ייעוץ להטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון, בקרה ומדידה בעבודת משרדי הממשלה ויחידות הסמך. כאשר חברת מטריקס איננה בין הזוכות במכרז החדש.
לאור המידע שלעיל, הוועדה רואה בבקשתה של היחידה המקצועית כבקשה להארכה בלבד, ללא תוספת תקציב, בהתאם לזכות הברירה השמורה למשרד מכח ההסכם עם מטריקס.
היחידה המקצועית מבהירה כי אינה מקבלת שירותים מן הספק החל מיום 30.5.2015, וכי תשוב לקבל את השירותים ממנו החל ממועד חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם הארכה.
הוועדה מנחה את היחידה המקצועית לוודא מול מינהל הרכש קיומם של ביטוחים, ערבויות והסכמים הנדרשים לאור העובדה כי הספק חדל להיות ספק זוכה במכרז מרכזי.
הוועדה מציינת כי ככל שתצטרך, על היחידה המקצועית להיערך במועד ובהתאם ליצירת התקשרות חדשה בהתאם להודעת המכרז המרכזי החדשה שפורסמה בעניין זה.

החלטת הוועדה

לאור כל האמור לעיל, מחליטה הוועדה כדלקמן:

הוועדה מחליטה, בכפוף להסכמת החברה להמציא למשרד ערבות וביטוחים כפי שיתבקשו, לאשר את מימוש חלק מזכות הברירה הנתונה למשרד על פי סעיף 3.1 בהסכם המקורי, ולהאריך את תקופת ההתקשרות עם חברת מטריקס אי. טי. בע"מ עבור קבלת שירותי ייעוץ לצורך הטמעת תרבות ותהליכי עבודה של תכנון מדידה ובקרה במשרד ראש הממשלה, לתקופה שמיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם הארכה ועד ליום 31.12.2015, וללא תוספת תקציב. ההתקשרות מסווגת בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג – 1993.

ככל שתצטרך, על היחידה המקצועית להיערך במועד ובהתאם ליצירת התקשרות חדשה בהתאם להודעת המכרז המרכזי החדשה (מ.16.9.1) שפורסמה בנושא זה.

ירושלים, י"ב אב תשע"ה
28 יולי 2015
פרוטוקול מס' 25

ההתקשרות אושרה שלא בהתאם לבקשת היחידה, ועפ"י המפורט להלן:


שם הספק ומספרו: מטריקס אי.טי. בע"מ, ח.פ: 520039413.

תאריכי ההתקשרות: החל מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם ועד ליום 31.12.2015.

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10


עידן מונצ'יק


שי מילמן


זורא סידורף

לירון יפלוח, נציגת יח' מקצועית